



شناسه	قانون - مقررات	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۴/۱۰/۰۱
عنوان موضوع	ادامه بررسی و تبادل نظر پیرامون منشور ملی شکوفایی تولید: اقدامات راهبردی - بسته جامع سیاستی و عملیاتی در حمایت تولید ملی (گام مشترک دولت و بخش خصوصی برای شکوفایی تولید با ابتکار استان سمنان) - تضمین دسترسی به مواد اولیه راهبردی		
مرجع طرح موضوع	دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی سمنان		
شرح موضوع	بر اساس مفاد قانون برنامه هفتم توسعه، ضرورت دارد مجموعه‌ای از اسناد تهیه شود تا مشارکت و سهم فعال بخش‌های مختلف اقتصاد در اجرای این قانون عملیاتی گردد. اتاق بازرگانی از جلسات پیشین شورای گفت‌وگو، تهیه این اسناد را آغاز کرده تا به عنوان «پیوست برنامه هفتم» و پشتوانه‌ای برای تولید و اقتصاد کشور مورد استفاده قرار گیرند. اگرچه برنامه هفتم و قوانین مشابه گذشته ظرفیت‌های مهمی دارند، اما تجربه اجرای برنامه‌های پیشین نشان می‌دهد که درصد تحقق آنها بسیار پایین بوده است. لذا با بررسی دقیق مفاد برنامه هفتم، قانون بهبود فضای کسب و کار، احکام دائمی برنامه و...، ظرفیت‌های عملیاتی استخراج شده‌اند. <u>سند اقدام - تضمین دسترسی به مواد اولیه راهبردی</u> ۱- متن قانون و احکام مورد نظر • ماده ۲ قانون برنامه هفتم توسعه - الزام به رشد اقتصادی ۸٪ با سهم ۳۵٪ بهره‌وری. • ماده ۴۷ - دولت مکلف است اهداف کمی صنعت و معدن را با تأمین مواد اولیه و حمایت از زنجیره ارزش دنبال کند. • ماده ۴ - بهبود محیط کسب و کار، تسهیل تجارت و مقابله با بیش‌اظهاری و کم‌اظهاری در واردات/صادرات. • ماده ۴۲ - الزام دولت به ارتقای امنیت انرژی و زنجیره‌های حیاتی به‌عنوان پیش‌نیاز تولید. ۲- بیان مسئله • تولیدکنندگان با کمبود یا نوسان شدید مواد اولیه مواجه‌اند (به‌ویژه فولاد، پتروشیمی، مواد شیمیایی، قطعات صنعتی). • تحریم‌ها مسیرهای تأمین را محدود کرده و هزینه‌ها را افزایش داده است. • قوانین گمرک و استاندارد با رویه‌های طولانی، زمان ترخیص را گاه به چند ماه رسانده‌اند.		



- نبود ذخایر اطمینان باعث توقف خط تولید در صنایع پیشران (خودرو، برق، دارو، نساجی و...).
- بازار سیاه و دلالی مواد اولیه، هزینه تمام‌شده تولید را غیرقابل رقابت کرده است.

۳- پیشنهاد قابل ارائه

ضرورت و اهمیت

- مواد اولیه، «اکسیژن تولید» هستند؛ قطع جریان آن منجر به تعطیلی زنجیره تولید.
- تجربه کشورهایی مثل ترکیه و هند نشان می‌دهد در شرایط بحران، کریدور سبز واردات مواد اولیه تنها راه است.
- با ذخیره راهبردی ۹۰ روزه، می‌توان ثبات نسبی در بازار و تولید ایجاد کرد.

اقدام پیشنهادی

- ایجاد «کریدور سبز واردات تولید» برای ۲۰۰ قلم HS راهبردی
- ترخیص فوری (۷۲ ساعته) با پیش‌اظهاری و ضمانت‌نامه بانکی.
- پذیرش گواهی مبدا معتبر بین‌المللی و حذف برخی کنترل‌های پیشینی.
- ایجاد انبارهای بندری اختصاصی برای صنایع.
- تأسیس «صندوق ذخیره مواد اولیه» با مشارکت بخش خصوصی و بانک‌ها برای ذخیره ۹۰ روزه.

۴- متن مصوبه پیشنهادی

«شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان سمنان پیشنهاد می‌نماید:

به استناد مواد (۲)، (۴)، (۴۲) و (۴۷) قانون برنامه هفتم توسعه و با توجه به شرایط تحریمی، دولت ظرف یک ماه «کریدور سبز واردات تولید» را برای ۲۰۰ قلم مواد اولیه راهبردی ایجاد کند. ترخیص این اقلام باید در حداکثر ۷۲ ساعت انجام شود و گمرک موظف است سازوکار پیش‌اظهاری، ضمانت‌نامه بانکی و پذیرش گواهی مبدا معتبر را به کار گیرد. همچنین «صندوق ذخیره مواد اولیه» با مشارکت بخش خصوصی تشکیل و موظف به ایجاد حداقل ذخایر ۹۰ روزه خواهد بود.»

۵- مسؤول اجرا



• وزارت صنعت، معدن و تجارت (مسئول اصلی)

• گمرک جمهوری اسلامی ایران

• سازمان ملی استاندارد

• اتاق ایران و اتاق‌های بازرگانی استان‌ها (به‌عنوان ناظر و پیشنهاددهنده)

۶- منابع مورد نیاز

• مالی - مشارکت بانک‌ها، سرمایه بخش خصوصی در صندوق ذخیره.

• زیرساختی - انبارهای بندری و لجستیکی ویژه مواد اولیه.

• فناوری - سامانه پیش‌نمایش‌های دیجیتال متصل به سامانه جامع تجارت.

۷. ریسک‌ها و راهکارها

• ریسک - احتمال ورود کالاهای کم‌کیفیت

• راهکار - راستی‌آزمایی پسینی + جریمه سنگین.

• ریسک - مقاومت دستگاه‌ها در پذیرش کریدور سبز

• راهکار - مصوبه الزام‌آور و گزارش ماهانه به شورای ملی گفت‌وگو.

• ریسک - فساد یا رانت در تخصیص اقلام

• راهکار - انتشار عمومی فهرست تخصیص‌ها در داشبورد شفافیت.

۸- پیوست قانونی (ارجاع)

• ماده ۲- رشد اقتصادی و سهم بهره‌وری.

• ماده ۴- تسهیل تجارت و بهبود محیط کسب‌وکار.

• ماده ۴۲- امنیت انرژی و زنجیره‌های حیاتی.



• ماده ۴۷- تکالیف صنعت و معدن برای توسعه و تأمین مواد اولیه.	
مشکلات و ایرادات در شرح موضوع ذکر شده است.	ایرادات و مشکلات مطروحه
براساس صورتجلسه پیوست	جمع‌بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی)
به استناد مواد (۲)، (۴)، (۴۲) و (۴۷) قانون برنامه هفتم توسعه و با توجه به شرایط تحریمی، دولت ظرف یک ماه «کریدور سبز واردات تولید» را برای ۲۰۰ قلم مواد اولیه راهبردی ایجاد کند. ترخیص این اقلام باید در حداکثر ۷۲ ساعت انجام شود و گمرک موظف است سازوکار پیش‌اظهاری، ضمانت‌نامه بانکی و پذیرش گواهی مبدا معتبر را به کار گیرد. همچنین «صندوق ذخیره مواد اولیه» با مشارکت بخش خصوصی تشکیل و موظف به ایجاد حداقل ذخایر ۹۰ روزه خواهد بود.	پیشنهادهای
قانون برنامه هفتم توسعه (مواد قانونی در پیشنهادات ذکر شده است).	فهرست مستندات و مدارک پشتیبان